



## **AVIZ**

**referitor la proiectul de Hotărâre privind completarea Anexei la Hotărârea Guvernului nr. Hotărârii Guvernului nr.140/2018 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2018-2019, pentru stabilirea unor măsuri în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2**

Analizând proiectul de **Hotărâre privind completarea Anexei la Hotărârea Guvernului nr. Hotărârii Guvernului nr.140/2018 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2018-2019, pentru stabilirea unor măsuri în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.176 din 28.05.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D579/29.05.2020,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de hotărâre**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect, în fapt, completarea anexei nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.140/2018 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile

acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2018-2019, cu modificările ulterioare, cu un nou articol, precum și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, care vor fi aplicate până la data de 30 septembrie 2020, cu unele excepții.

Potrivit Notei de fundamentare, „măsurile instituite prin proiectul de hotărâre sunt în aplicarea celor aprobate prin OUG 70/2020 începând cu data de 15 mai 2020 și au în vedere contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2. Aceste măsuri vin în continuarea celor adoptate pe perioada stării de urgență, astfel încât să nu fie aduse prejudicii asupra stării de sănătate a populației, în contextul necesității limitării răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, iar implementarea imediată a acestora asigură continuitatea asistenței medicale și accesul pacienților la serviciile necesare”.

Relevăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Pentru exprimarea riguroasă a obiectului reglementării, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Hotărâre privind **completarea anexei nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.140/2018** pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2018-2019, **precum și** pentru stabilirea unor măsuri **în domeniul sănătății** în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2”.

3. Întrucât, astfel cum se arată și în cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare, măsurile preconizate prin prezentul proiect vizează punerea în aplicare a unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020, propunem ca, după titlu, să fie inclus **preambulul**, care să cuprindă o mențiune în acest sens, cu următoarea formulare:

„Având în vedere prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate

de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative, cu modificările ulterioare.”.

În continuare se va reda **formula introductivă**.

4. Referitor la modalitatea de reglementare a soluțiilor legislative preconizate prin prezentul proiect, respectiv completarea anexei nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.140/2018, cu modificările ulterioare, cu un nou capitol, care să cuprindă „Dispoziții aplicabile **până la data de 30 septembrie 2020**, în contextul epidemiei cu virusul SARS-CoV2”, semnalăm că, potrivit prevederilor art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta.

Semnalăm că, **prin conținutul lor**, normele propuse la **pct.2 al articolului unic** pentru **Capitolul XIV**, respectiv pentru **art.213-227**, **nu se pot integra** în cuprinsul hotărârii mai sus menționate.

Pe cale de consecință, aceste norme trebuie să fie redată ca articole distincte, marcate ca **art.II - XVI**, fiind necesară revederea normelor de trimitere acolo unde este cazul, urmând ca actuala dispoziție de completare de la **pct.2**, precum și formularea „Capitolul XIV” Dispoziții aplicabile până la data de 30 septembrie 2020 în contextul epidemiei cu virusul SARS-CoV2”, să fie eliminate din cuprinsul proiectului.

În considerarea acestei observații, **actualul articol unic** va fi marcat ca **art.I** și va cuprinde **numai** dispoziția de completare a anexei nr.2 la actul normativ de bază cu un nou articol, prevăzută la **actualul pct.1**, însă având următoarea formulare:

„**Art.I. -După articolul 191 din anexa nr.2** la Hotărârea Guvernului nr.140/2018 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2018-2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.270 din 27 martie 2018, **cu modificările ulterioare, se introduce un nou articol, art.191<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**”.

În continuare se va reda textul propus pentru acest articol, urmând ca dispoziția de completare de la **actualul pct.1** să fie eliminată din proiect.

5. La **actualul pct.1 al articolului unic**, referitor la textul propus pentru **art.191<sup>1</sup> alin.(1) partea introductivă**, având în vedere că titlurile actelor normative invocate în text nu sunt redacte pentru prima dată în cuprinsul actului normativ de bază, pentru a nu se încălca excesiv textul reglementării, este necesară eliminarea acestora. Această observație este valabilă și pentru **lit.a.-c.**.

De asemenea, în acord cu normele de tehnică legislativă, enumerările din text trebuie marcate cu litere mici urmate de paranteză și nu de punct, respectiv „a), b), c), d), e), f), g), h) și i)”. Observația este valabilă și pentru **actualul pct.2**, referitor la textul propus pentru **actualul art.218**.

6. La **actualul pct.2**, referitor la textul propus pentru **art.213**, pentru o exprimare corectă, expresia „necesare pentru tratarea cazurilor cu COVID-19 și complicațiile acestora” trebuie înlocuită cu expresia „necesare pentru tratarea **pacienților diagnosticați** cu COVID-19 și a **complicațiilor** acestora”.

7. La textul propus pentru **art.214 alin.(1)**, pentru unitate terminologică, expresia „îngrijirile la domiciliu” va fi înlocuită cu expresia „**serviciile de îngrijiri medicale** la domiciliu”. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

Totodată, pentru precizia normei de trimitere, propunem ca expresia „prevăzute la art.223 din Legea nr.95/2006” să fie înlocuită cu expresia „prevăzute la art.223 **alin.(1)-(1<sup>2</sup>)** din Legea nr.95/2006”.

Întrucât norma propusă pentru **alin.(3)** reia ceea ce se dispune la **alin.(1) și (2)**, se impune eliminarea acesteia, deoarece este superfluă.

8. La textul propus pentru **art.217 alin.(3)**, pentru corectitudinea normei de trimitere, se impune ca în finalul textului să se redea actul normativ prin care au fost aprobate **normele metodologice de aplicare a Hotărârii Guvernului nr.140/2018, cu modificările ulterioare**, respectiv „prescrierea se realizează **potrivit Normelor metodologice de aplicare în anul 2018 a Hotărârii Guvernului nr.140/2018 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2018-2019 aprobate prin Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr.397/836/2018, cu modificările și completările ulterioare**”.

Menționăm că, termenul de aplicare a prevederilor respectivului act normativ a fost prelungit până la data de 31 decembrie 2020 prin Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr.803/530/2020.

9. La norma preconizată pentru **partea introductivă a art.218**, menționăm că, în considerarea însușirii observațiilor formulate la **pct.4 supra**, este necesar ca sintagma „conform prezentei hotărâri și a normele metodologice de aplicare a acesteia” să fie înlocuită cu normele de trimitere la **Hotărârea Guvernului nr.140/2018, cu modificările ulterioare**, și la **Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr.397/836/2018, cu modificările și completările ulterioare**.

10. La **art.219 alin.(3)**, pentru rigoarea redactării, expresia „se aplică reglementările de la alin.(1) lit.a)-b)” se va reda sub forma „se aplică **prevederile** alin.(1) lit.a) și b)”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **alin.(4)**.

11. La textul preconizat pentru **art.227**, se impune revedere și reformularea normei, întrucât în actuala formulare nu este suficient de clară.

**PREȘEDINTE**

**dr. Dragoș ILIESCU**

București  
Nr.529/2.06.2020